

УДК 343.5

ПРОФИЛАКТИКА НАСИЛИЯ НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ В СЕМЬЕ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

© И.В. Мускатина

Аннотация. В России для снижения количества случаев проявления жестокости разрабатывается усовершенствованная система борьбы с насилием и агрессией в отношении несовершеннолетних. Рассмотрен комплекс мероприятий, проводимый региональными органами власти по профилактике насилия над несовершеннолетними в семье в Тамбовской области. Разработаны предложения для эффективной деятельности по профилактике насилия над несовершеннолетними в семье, составления более точных статистических показателей, отражающих жестокое обращение с детьми в семье.

Ключевые слова: жестокое обращение с детьми; профилактика; программы профилактики

Обеспечение прав и законных интересов несовершеннолетних и в первую очередь защита детей от проявления к ним жестокого обращения является одним из наиболее значимых вопросов и приоритетным направлением внутренней политики Российской Федерации. Жестокое обращение с детьми российским законодательством рассматривается как одна из форм злоупотребления родительскими правами.

В России для снижения количества случаев проявления жестокости разрабатывается усовершенствованная система профилактики насилия и агрессии в отношении несовершеннолетних, жестокого обращения с ними. Выявлением семей, в которых дети могут быть подвергнуты или были подвергнуты насилию и жестокому обращению, в пределах своей компетенции занимаются учреждения образования и здравоохранения, органы опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних, органы внутренних дел, детские омбудсмены и другие органы государственной власти и организации.

В данной работе мы рассмотрим систему мер профилактики проявления насилия, жестокого обращения в отношении несовершеннолетних на примере Тамбовской области.

По данным УМВД России по Тамбовской области в 2017 г. в отношении родителей (законных представителей) было составлено 2095 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) – неисполнение родителями (закон-

ными представителями) несовершеннолетних обязанностей по их воспитанию и содержанию, в 2016 г. таких протоколов было составлено 2073. Также стоит отметить, что в 2017 г. было возбуждено 4 уголовных дела по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ) (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего), в 2016 г. – одно уголовное дело по данной статье¹.

Данные показатели и подталкивают органы власти в Тамбовской области совершенствовать комплекс мер по профилактике и предупреждению жестокого обращения по отношению к детям. Рассмотрим некоторые из них.

В 2014 г. Управление образования и науки Тамбовской области приняло участие в конкурсном отборе проектов Фонда поддержки детей, которые находятся в тяжелом положении. Региональный проект «Защитим детей от насилия!» стал одним из победителей конкурсного отбора.

Именно данный проект и стал основой одноименной комплексной программы, положения которой закреплены Постановлением администрации Тамбовской области от 11 марта 2015 г. № 228 «Об утверждении программы Тамбовской области «Защитим детей от насилия» на 2015–2017 гг.».

Данная программа была разработана с целью выработки неприемлемого отношения ко всем формам проявления насилия и жестокости по отношению к несовершеннолетним; повышения правовой грамотности, а также информированности детей о возможных угрозах, которыми они могут быть подвергнуты со стороны взрослых; усиления мер ответственности родителей за деяния, нарушающие права и свободы несовершеннолетнего; реабилитации детей, которые стали жертвами насилия во всех его формах.

Для реализации данной программы также необходимо межведомственное взаимодействие на всех уровнях профилактики и предотвращения семейного неблагополучия и насилия в отношении несовершеннолетних в Тамбовской области, развитие инфраструктуры социальных услуг для детей, которые будут направлены на увеличение уровня защищенности ребенка от проявления любых форм насилия.

В данной программе закреплены различные меры по защите несовершеннолетних от насилия. Например, перечислены профилактические услуги, разработанные с целью преодоления тяжелой жизненной ситуации в семье и профилактики жестокого обращения по отношению к ре-

¹ Информационно-аналитическая записка к отчету о деятельности Управления МВД России по Тамбовской области за 2017 г. URL: <https://68.мвд.рф/folder/12624381> (дата обращения: 21.07.2018).

бенку: «Реабилитационный досуг для детей и семей группы риска» (реализация происходит на базе организаций дополнительного образования); «Социальная гостиная для детей группы риска» (реализация на базе общеобразовательных организаций); «Телефон доверия для несовершеннолетних» (на базе Тамбовского областного государственного казенного учреждения социального обслуживания населения «Центр социальной помощи семье и детям «Дом милосердия»)².

С 2010 г. в Тамбовской области действует Координационный совет по профилактике социального сиротства и предотвращения жестокого обращения с детьми. Деятельность данного совета регулируется Постановлением администрации Тамбовской области от 23 апреля 2010 г. № 472 «О Координационном совете по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми». К основным направлениям деятельности Координационного совета относят: координацию работы по введению системы профилактики социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми; помощь в принятии результативных мер и разработку рекомендаций для совершенствования системы социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми и т. д.³

Говоря о работе Координационного Совета, следует упомянуть о программах медико-социальной реабилитации родителей, которые страдают от алкогольной, наркотической, токсической зависимостей, со стороны которых наблюдается риск жестокого обращения с детьми. Их реализация проходит в рамках программы Тамбовской области «Защитим детей от насилия!» на 2015–2017 гг. На наш взгляд, направление данных программ выбрано не случайно, многочисленные исследования показали, что любые виды зависимости (алкогольная и т. д.) являются причинами появления в семье любых форм насилия по отношению к ребенку. Данные программы действуют на базе четырех учреждений социального обслуживания населения. Они носят комплексный пролонгированный характер и предусматривают возвращение родителей к благополучной жизни. На 2017 г. они осуществлялись в отношении 49 семей. Работа в рамках данных программ проводится в нескольких направлениях: работа

² Постановление администрации Тамбовской области от 11.03.2015 № 228 «Об утверждении программы Тамбовской области «Защитим детей от насилия» на 2015–2017 годы». URL: <http://docs.cntd.ru/document/467402201> (дата обращения: 18.07.2018).

³ Постановление администрации Тамбовской области от 23.04.2010 № 472 «О Координационном совете по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми» (с изм. на 30.03.2017). URL: <http://docs.cntd.ru/document/948006075> (дата обращения: 20.07.2018).

с матерью, ребенком, созависимыми членами семьи; оказание семье мер социальной поддержки и услуг; организация семейного времяпрепровождения. В целом стоит отметить положительный результат реализации данных программ: выявлено снижение внутрисемейных конфликтов, улучшение финансового положения, повышение качества психологической обстановки в семье (у более 44 % участников реабилитационной программы зафиксирована стойкая ремиссия, наблюдается улучшение взаимоотношений в кругу семьи)⁴.

К участникам реализации комплексной программы «Защитим детей от насилия!» относят отдел по работе с детьми группы риска Центра развития творчества детей и юношества города Тамбова. Данный Центр успешно воплощает два проекта. Первый из них «Создание школьных служб примирения». В таких службах специалисты призваны содействовать несовершеннолетнему в урегулировании конфликтных ситуаций, которые у него возникли со сверстниками, учителями и родителями.

Вторым проектом является «Создание мобильной службы «Игровая на колесах». Специалисты центра выезжали в районы Тамбовской области и для детей, родителей и педагогов проводили тренинги, игры, спортивные состязания, упражнения, беседы и многое другое. По мнению специалистов, именно такие мероприятия снижают тревожность и агрессию у детей и родителей, и это уменьшит возникновение конфликтных ситуаций в семье, которые также могут привести к случаям возникновения жестокого обращения с детьми в семье⁵.

В апреле 2018 г. на территории Тамбовской области проводились различные мероприятия в рамках межведомственного месячника по профилактике жестокого обращения с детьми и проявления к ним насилия. Например, в г. Моршанск специалистами МОП «Подросток и общество» были проведены занятия в рамках «Родительской школы» на тему: «Конфликты в семейных отношениях»⁶.

Необходимо также отметить работу Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области по защите прав несовершеннолетних от жестокого обращения в семьях, а также профилактику насилия в семье.

⁴ Межведомственное взаимодействие – основа работы по профилактике социального сиротства и предотвращению жестокого обращения с детьми. URL: <http://nikitin.tambov.ru/n/1991> (дата обращения: 18.07.2018).

⁵ В Тамбовской области реализуется ряд проектов в сфере защиты детей от насилия. URL: <http://tambov.bezformata.com/listnews/sfere-zashiti-detej-ot-nasiliya/53354694/> (дата обращения: 18.07.2018).

⁶ Межведомственный месячник по профилактике жестокого обращения с детьми и насилия «Детство без жестокости и слез». URL: http://podrostok.68edu.ru/?page_id=5837 (дата обращения: 18.07.2018).

В пределах своих полномочий детский омбудсмен рассматривает жалобы граждан по поводу нарушений прав несовершеннолетних, в том числе по фактам проявления к ним насилия со стороны родителей, анализирует проблемные вопросы и консультирует граждан с целью их решения, организует проведение проверок по представленным заявителями фактам. Так, в 2017 г. было проведено 14 плановых проверок, во время которых были выявлены нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних. По итогу данных проверок были направлены предписания об устранении нарушений законодательства.

По окончании календарного года Уполномоченный по правам ребенка представляет доклад о своей деятельности, соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов ребенка. Ежегодный доклад публикуется в СМИ, а также на официальном сайте Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области в открытом доступе, и каждый может ознакомиться с работой Уполномоченного.

В докладе о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей в Тамбовской области в 2016 г. Е.Л. Таможник отметил вопиющие случаи жестокого обращения с детьми в области. Так, в Сампурском районе органами опеки и попечительства в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации (СК РФ) было произведено отобрание пятерых детей у многодетной матери Т., так как на момент посещения комиссией она находилась в состоянии сильного алкогольного опьянения, дети были без присмотра, голодные, грязные и без одежды. Мать также угрожала детям убийством. В г. Котовск сложилась подобная ситуация, на момент отобрания четверых детей в возрасте от одного года до шести лет мать В. находилась в сильном алкогольном опьянении; уснув в комнате, подвергла опасности жизнь своих детей, так как один из детей выпал из окна квартиры 2-го этажа. Мать узнала о данном инциденте только от сотрудников внутренних дел, которых вызвали соседи. Следует сказать, что все семьи, в которых отбирались дети, ранее состояли на учете в органах системы профилактики, и с ними проводились работы⁷. В докладе о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей в Тамбовской области за 2017 г. были отмечены случаи ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей по уходу и воспитанию ребенка. Так, оставленный своей матерью малолетний Л. 2014 г. р. был обнаружен мертвым под опрокинутым шкафом. Судебно-медицинская экспертиза установила, что смерть на-

⁷ Доклад о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей в Тамбовской области в 2016 г. Тамбов: Принт-Сервис, 2017. 268 с.

ступила в результате получения тупой травмы грудной клетки и живота, то есть механической асфиксии от сдавливания груди и живота⁸.

Оценивая деятельность компетентных органов по защите детей от проявления к ним насилия со стороны родителей, стоит отметить, что наблюдается положительная динамика, разрабатываются и совершенствуются программы защиты детей от насилия, проходит эффективное межведомственное взаимодействие на всех уровнях профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми на территории области.

Обратимся к статистике, в 2017 г. было зарегистрировано 309 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, в 2016 г. – 256 преступлений, а в 2015 г. – 282 преступлений⁹.

Но не стоит забывать, что существует латентная преступность, и в данных видах преступлений она распространена, то есть не все случаи насилия попадают в официальные статистические данные, и анализ приведенных выше показателей не дает четких, ясных представлений о действительной картине жестокого обращения с детьми в семьях. Многие случаи насилия остаются без внимания посторонних лиц, а также властных структур, компетентных органов и специалистов, оставаясь в сфере частного, внутри семьи.

Для подтверждения своей позиции скажем, что органами дознания УМВД по Тамбовской области по статье 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего) возбуждено только 4 уголовных дела, что явно не соответствует количеству фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, так как только судами области 139 родителей лишили родительских прав и в большинстве случаев по факту жестокого обращения с детьми. Мы не можем оценить картину в целом, понять, действительно ли меры профилактики работают.

Проанализировав деятельность властных структур, мы приходим к выводу, что большинство программ, мероприятий профилактики направлено на детей с целью сглаживания последствий жестокого обращения. И небольшое количество мероприятий направлено именно на родителей. Родители являются совиновниками насилия над детьми. Многие родители убеждены, что шлепки, оскорбления являются частью процес-

⁸ Доклад о состоянии соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей в Тамбовской области в 2017 г. URL: <http://tamdeti.ru/cmsdiv-doklads.html> (дата обращения: 18.07.2018).

⁹ Наибольшее количество преступлений с участием несовершеннолетних совершены на территории Тамбова. URL: <http://www.top68.ru/news/81397-naibolshee-kolichestvo-prestupleniy-s-uchastiem-nesovershennoletnih-soversheny-na> (дата обращения: 18.07.2018).

са воспитания подрастающего поколения, но совершенно не думают о последствиях своих действий. Встречаются такие установки родителей, как желание переложить всю ответственность за происходящее на детей, что именно они своим поведением провоцируют насилие в семье. Нам кажется, что в таких семьях необходимо психотерапевтическое вмешательство. В программах таких вмешательств должно быть уделено внимание на преодоление трудностей и стрессов в семье, пусть и принудительно учить родителей выполнять возложенные на них обязанности по воспитанию детей. Проводить тренинги, беседы, коррекционные работы, которые помогут понять и оценить обстановку в семье и отношение родителей к ребенку.

Поступила в редакцию 12.09.2018 г.

Отрецензирована 17.10.2018 г.

Принята в печать 10.11.2018 г.

Информация об авторе:

Мускатина Ирина Викторовна – студентка института права и национальной безопасности. Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: muskatina.ira@mail.ru

PREVENTION OF CHILD ABUSE IN THE FAMILY IN THE TAMBOV REGION

Muskatina I.V., Student of Law and National Security Institute. Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation. E-mail: muskatina.ira@mail.ru

Abstract. In Russia, an improved system of combating violence and aggression against minors is being developed to reduce the number of cases of cruelty. The complex of measures conducted by regional authorities for the prevention of violence against minors in a family in the Tambov region is considered. Proposals have been developed for the effective prevention of violence against minors in the family, the compilation of more accurate statistical indicators reflecting the abuse of children in the family.

Keywords: child abuse; prevention; prevention programme

Received 12 September 2018

Reviewed 17 October 2018

Accepted for press 10 November 2018